

Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas ITDIF

Metodología 2025



# Metodología 2025

## Transparencia de los gobiernos estatales. El derecho al escrutinio.

En el contexto de una democracia donde todos los ciudadanos interesados deben y pueden acceder a la información pública, la transparencia es un instrumento que permite ejercer ese derecho de solicitar y recibir la información que generan, obtienen, adquieren y/o utilizan los gobiernos estatales y los servidores públicos por y en el uso de sus facultades, atribuciones y funciones respecto a la aplicación de recursos públicos.

Asimismo, la normatividad garantiza mediante su aplicación que el acceso a la información sea factible, así como exista la transparencia de la información pública. Con relación a esto, la legislación establece que los gobiernos, a través de sus portales de internet, deben cumplir con las obligaciones de transparencias generales, comunes y específicas derivados de su actividad como gobernantes.



En el presente documento, se entiende como transparencia al despliegue de la información fiscal, puesta a disposición de la ciudadanía por los gobiernos locales, de manera que se pueda conocer el desarrollo de las funciones que se originan en la administración pública, para su conocimiento o efectos de una posterior evaluación.

Esta conceptualización, permite, que se trace el ciclo entre los objetivos de planeación nacional y estatal, con la información presupuestaria y programática, e impactar en una mejoría en la racionalidad, eficiencia y productividad del gasto, con resultados en la evaluación del desempeño, así como para fortalecer y facilitar las funciones de fiscalización.

Sin embargo, la transparencia debe ir más allá de la información que solicita la normativa, y en este sentido, como desde hace más de 20 años **aregional**, busca contribuir a que los gobiernos locales expongan, publiquen y exhiban información adicional de interés general, que genera utilidad a todos los ciudadanos, complementando la información disponible, que mejora los accesos a trámites y servicios, y que sirve para que las decisiones de políticas gubernamentales tengan más y mejores fundamentos.



**aregional** se ha especializado en el análisis y diagnósticos de las finanzas públicas y, mediante el desarrollo de indicadores específicos, aporta un panorama amplio de la situación particular y general que mantienen los gobiernos estatales y municipales respecto al funcionamiento, objetivos y crecimiento de las administraciones públicas.

En este contexto, **aregional** pone a la disposición de los gobiernos estatales, por vigésima tercera ocasión la **Metodología** del **Índice** de **Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas**, ITDIF 2025.



## **ITDIF 2025**

# Mejorando las prácticas. Informar más allá de lo que la Ley exige

El índice consiste en la revisión de la información fiscal publicada, relativa a las gestiones financieras que realizan los gobiernos estatales y que deben mantener en sus portales electrónicos oficiales. Desde hace más de 20 años es una herramienta que busca fomentar y perfeccionar la publicación de datos, estadísticas y documentos, recomendando las mejores prácticas de la transparencia gubernamental.

Al igual que en publicaciones anteriores, el indicador en su <u>edición</u> <u>2025</u>, integrará variables de cumplimiento con la transparencia y rendición de cuentas en el ejercicio de recursos públicos, ya sea la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTA), la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDF), y la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG).



De la misma manera, la revisión tendrá como prioridad el análisis de variables de transparencia proactiva, es decir, informaciones que requieren de la decisión política para ser atendidas, debido a que no son parte textual de las leyes mencionadas, pero que aportan al análisis de la gestión y/o administración de los recursos públicos.



# Índice de <u>Transparencia y Disponibilidad de la</u> <u>Información Fiscal</u> de las Entidades Federativas, **2025**

El ITDIF a lo largo de los más de veinte años evaluados, ha revisado de manera sistémica la publicación de la información sobre el ciclo de la gestión de los recursos públicos de las Entidades Federativas, incentivando a evitar los malos usos, las ineficiencias y los abusos de poder, sobre todo ante un escenario en donde se precisa de actuar con severidad, honestidad y congruencia toda vez que se refiera a la gestión de los recursos públicos.

El Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas (ITDIF), es un instrumento estadístico que cuantifica la disponibilidad y calidad de la información financiera y fiscal generada por los poderes ejecutivos en las Entidades Federativas.

El análisis de esta información brinda una perspectiva que permite identificar el esfuerzo y la decisión de las administraciones estatales para efectuar acciones para transparentar el desempeño de su gestión.



Asimismo, este análisis con Metodología propia y exclusiva se puede utilizar de <u>insumo para evaluar el desempeño en el manejo</u>, <u>administración y ejecución de los recursos públicos</u>. Asimismo, <u>aporta elementos para determinar cuáles son los gobiernos estatales que muestran la capacidad y la voluntad para institucionalizar y fortalecer la transparencia</u> en el ámbito local.

El ITDIF, como se mencionó anteriormente, consiste en diferentes aspectos de la gestión y el desempeño gubernamental, a fin de evaluar de manera integral la transparencia en la información fiscal en cada una de las Entidades Federativas. Estos aspectos se disponen en seis bloques: <a href="Marco Regulatorio">Marco Programático-Presupuestal</a>, <a href="Costos Operativos">Costos Operativos</a>, <a href="Regulatorio">Rendición de Cuentas</a>, <a href="Evaluación de Resultados">Evaluación de Resultados</a> y <a href="Estadísticas Fiscales">Estadísticas Fiscales</a>, como se presenta en el siguiente esquema.





El **ITDIF**, a lo largo de su existencia, ha implementado una estrategia para su medición que consta de cuatro etapas: en la **Etapa 1** se desarrolla la presente Metodología, definiendo tanto el objetivo que perseguirá la medición del **ITDIF 2025**, como las variables (información) que permitirán cumplir con dicho objetivo.

En la **Etapa 2** se realiza la búsqueda mediante el acceso a la información pública, se documentan todos los archivos revisados sobre las variables señaladas en la presente Metodología, bajo los principios de máxima publicidad y gratuidad de la información, expresados en el Artículo 6° Constitucional.



La investigación se hace en cada una de las páginas electrónicas principales de los gobiernos estatales y/o Secretarías de Finanzas, Contraloría, y demás dependencias y organismos que generan información pública. El levantamiento de datos para la integración del Indicador se realizará a partir del mes de *junio 2025*.

En la *Etapa 3*, se analizarán los documentos y datos recopilados, y se evaluará su calidad y comprensibilidad en función de las características que debe tener la información. Una vez hecho este análisis, se elabora el informe final, con el objetivo de presentar los resultados obtenidos.

Al final del proceso de análisis, la *Etapa 4* consiste en la difusión de los resultados. En este tiempo, se presenta tanto a los gobiernos estatales como a la opinión pública, los resultados obtenidos en el Índice, así como las recomendaciones que el equipo de especialistas de esta Consultora hace a todos los interesados como un aporte al fortalecimiento de las agendas locales de transparencia.



#### **OBJETIVO**

El Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas, ITDIF, elaborado por aregional, tiene como objetivo general contribuir a la generación de propuestas que busquen mejorar el acceso a la información pública, al tiempo que ésta sea generada con mayor oportunidad, imparcialidad, confiabilidad, calidad y comprensibilidad.

En su versión 2025, el ITDIF reitera su compromiso de demostrar el acatamiento y seguimiento de la actualización de archivos en cumplimento a la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la Ley de Disciplina Financiera, y la Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como a exponer el análisis de variables de transparencia proactiva, es decir, informaciones que requieren de la decisión política para ser atendidas, debido a que no son parte textual de las leyes mencionadas, pero que aportan al análisis de la administración de los recursos públicos.



# **Evaluación 2025**

La evaluación sobre los contenidos de los bloques propuestos para el ITDIF 2025, permitirá medir y observar los esfuerzos de los gobiernos de las 32 Entidades Federativas, por mantener sus portales oficiales con información fiscal que sea de utilidad para la consulta, mediante documentos de respaldo y archivos que cumplan con las características de datos abiertos. Y que cuenten con medidas que faciliten el acceso y búsqueda de la información en su portal para personas con discapacidad y/o lengua indígena.

Se mantiene el principio y valor de máxima publicidad, es decir, que ante la duda de si se debe o no publicar un documento específico, se opte por publicar, además los documentos deberán cumplir con características de veracidad, oportunidad de la información, homogeneidad y comparabilidad.

En el siguiente Cuadro se presentan las variables consideradas en 2025. La evaluación sobre los contenidos de los bloques propuestos para el **ITDIF 2025**, permitirá medir y observar con precisión los esfuerzos que cada gobierno estatal realiza para institucionalizar la transparencia como elemento esencial de la rendición de cuentas.



Cuadro. Documentos para Evaluar, ITDIF 2025		
BLOQUES	PERIODICIDAD EVALUADA	DESCRIPCIÓN
I. MARCO REGULATORIO		
Liga de acceso al marco jurídico local vigente	Hipervínculo	Micrositio del Congreso Local o página de compilación de leyes estatales vigentes.
Portal que facilita el acceso y la búsqueda para personas con discapacidad y/o lengua indígena	Vigente	Contar con medidas y/o herramientas que faciliten el acceso y búsqueda de la información en su portal conforme al Artículo 61 de la LGTA.
II. MARCO PROGRÁMATICO PRESUPUESTAL		
Plan Estatal de Desarrollo (PED)	Vigente	Planeación que incluya Programas sectoriales, regionales y municipales de forma clara.
Programa Anual de Evaluaciones (PAE) de los recursos federales ministrados a las entidades federativas	2023, 2024 y 2025	Disponibilidad.
Programa Anual de Adquisiciones (PAA)	2024 y 2025	Disponibilidad.
Ley de Ingresos	2023, 2024 y 2025	Desglose de los recursos recibidos federalizados: Ramos 28 y 33 por fondos.
Iniciativa de Ley de Ingresos		Disponibilidad.
Proyecciones y Resultados de Ingresos-LDF (Formatos 7a y 7c)	2025	Formatos de los Criterios para la elaboración y Presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDF).
Presupuesto de Egresos	2023, 2024 y 2025	Para el Presupuesto 2025, se revisará: Clasificaciones del gasto público (administrativa, por poderes, económica o por tipo de gasto, por objeto del gasto, funcional); Recursos federalizados para municipios vía el Ramo 28 y Ramo 33 por fondo. Límites para la asignación mediante adjudicación directa y por invitación a cuando menos tres personas, para adquisiciones y obra pública.
Monto global destinado a Servicios		Asignación global de recursos para servicios
personales		personales que se apruebe
Monto destinado a Desastres Naturales	2025	Recursos destinados a conceptos vinculados para la atención de Desastres Naturales.





Proyecto de Presupuesto de Egresos		
Proyecciones y Resultados de Egresos-LDF (Formato 7b y 7d)	2025	Formatos de los Criterios para la elaboración y Presentación homogénea de la información financiera y de los formatos
Informe sobre Estudios Actuariales-LDF (Formato 8)		a que hace referencia la LDF.
Adeudos del ejercicio fiscal anterior		Los recursos para cubrir adeudos del ejercicio fiscal anterior, previstos en el proyecto de Presupuesto de Egresos, podrán ser hasta por el 2 por ciento de los Ingresos totales del Estado.
Acuerdo de Distribución de Participaciones Federales a municipios	2023, 2024 y 2025	Publicado en datos abiertos.  Metodología, calendario de entrega, porcentaje, fórmulas, cálculos, variables y montos estimados
Acuerdo de Distribución de Aportaciones Federales a municipios	2023, 2024 y 2025	Publicados en datos abiertos.
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento Municipal y de las Demarcaciones (FORTAMUN-DF)	2025	Metodología, variables y montos estimados.
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM-DF)	2025	Metodología, fórmulas de distribución, descripción de las variables, cálculos para la asignación, montos estimados a cada municipio y calendario de distribución.
Presupuesto Ciudadano	2025	Disponibilidad.
Cartera de Proyectos de Inversión	2025	Disponibilidad.
III. COSTOS OPERATIVOS		
Número de plazas del poder ejecutivo	2025	Total, por dependencia, por base y confianza
Contrataciones por honorarios	2025	Señalando los nombres de los prestadores de servicios, los servicios contratados, el monto de los honorarios y el periodo de contratación. Conforme al Artículo 65 FVI de la LGCG
Sueldos de funcionarios de primer y segundo nivel	2025	Gobernadores y Secretarios: Sueldo base, sueldo bruto, sueldo neto, desglose de compensaciones y deducciones
Acceso de convocatorias a licitaciones para la adquisición de bienes y servicios, así como la adjudicación de obra pública, abiertas o activas	Vigentes 2025	Con recursos estatales y federales



2	r
INFORMACIÓN F	PARA DECIDIR

Adjudicación de Adquisiciones		Como mínimo la información de las Dependencias: Finanzas, Administración, Educación y Salud (homologas). En su caso de la Oficialía Mayor, para las entidades que cuentan con la misma.
Licitaciones públicas y por invitación restringida	enero 2024 - marzo 2025	Número Convocatoria si es pública o número de proceso si es restringida, descripción de la adquisición, participantes en el concurso, empresa adjudicada, motivo de adjudicación, fecha, importe, plazo de entrega, hipervínculos a los documentos de respaldo, en caso de licitación pública convocatoria y fallo; en invitación restringida invitación y fallo; mecanismos de vigilancia y supervisión, incluyendo, en su caso, los estudios de impacto urbano y ambiental; Origen de los recursos (federales, estatales o municipales) así como el tipo de fondo de participación o aportación respectiva; y el finiquito
Adjudicación directa		Número de expediente, monto autorizado, descripción de la adquisición, nombre de la persona física o moral adjudicada; número, fecha y monto del contrato, plazo de entrega de los servicios o ejecución las obras, hipervínculos a los documentos de respaldo y contrato.
Adjudicación de Obra Pública		Como mínimo la información de las Dependencias: Finanzas, Administración, Educación y Salud (homologas). En su caso de la Oficialía Mayor, para las entidades que cuentan con la misma.
Licitaciones públicas y por invitación restringida	enero 2024 - marzo 2025	Número Convocatoria si es pública o número de proceso si es restringida, descripción de la obra, participantes en el concurso, empresa adjudicada, motivo de adjudicación, fecha, importe y plazo de entrega. Informes de avance físico y financiero en las obras o servicios contratados. Hipervínculos a los documentos de respaldo, en caso de licitación pública convocatoria y fallo; en invitación restringida invitación y fallo; mecanismos de vigilancia y supervisión, incluyendo, en su caso, los estudios de impacto urbano y ambiental; y el finiquito
Adjudicación directa		Número de expediente, monto autorizado, descripción de la adquisición, nombre de la persona física o moral adjudicada; número, fecha y monto del contrato, plazo de entrega de los servicios o ejecución las obras. Informes de avance físico y financiero en las obras o servicios contratados. Hipervínculos a los documentos de respaldo y contrato.





Padrón de Proveedores de bienes y servicios	Actualizado	Disponibilidad.
Padrón de Contratistas	Actualizado	Disponibilidad.
Sistema de padrón de Proveedores y/o Contratistas	Vigente	Disponibilidad.
Servicios y Programas Disponibles	Vigente	Disponibilidad.
Padrón de Beneficiarios de los servicios y programas vigentes	Actualizado	Disponibilidad.
Inventario de bienes inmuebles del patrimonio público estatal	Actualizado	Listado de bienes inmuebles, y ubicación de los mismos.
Concesiones y licencias para la prestación, aprovechamiento y/o explotación de los bienes y servicios públicos	2022, 2023 y 2024	Disponibilidad.
Gastos de representación y viáticos	2022, 2023 y 2024	Montos anuales, por secretarías (incluyendo oficina del Gobernador). 2024: montos totales anuales por dependencia de los rubros 3700 Servicios de Traslado y Viáticos y 3800 Servicios oficiales (incluido rubro 3850 Gastos de representación, correspondientes al Clasificación por Objeto del Gasto emitido por CONAC).
Listados de contribuyentes a los que se les hubiera cancelado o condonado algún crédito fiscal	2022, 2023 y 2024	Nombre, denominación o razón social, RFC y montos.
IV. RENDICIÓN DE CUENTAS		
Cuenta Pública (CP) -Documento completo	2023 y 2024	2024: presentación de la información con base en la Ley General de Contabilidad Gubernamental (mínimo cuatro tomos con información contable, presupuestaria y programática).
Formatos en acatamiento a la Ley de Disciplina Financiera (LDF) como parte de la CP	2024	Formatos de los Criterios para la elaboración y Presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la LDF (Del formato 1 al formato 6d). Con características de datos abiertos.
Guía de cumplimiento de la LDF (Anexo 3)	2024	Anexo 3 de los Criterios para la elaboración y Presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la LDF. Se revisará el contenido del documento respecto a los Adeudos del ejercicio anterior, de acuerdo con el Artículo 12; Servicios personales, de acuerdo al Artículo
		10; y Atención a desastres naturales, de acuerdo al Artículo 9 de la LDF.
Cuenta Pública en versión ciudadana	2024	10; y Atención a desastres naturales, de



Informes de Finanzas y Deuda Pública	2019 - a marzo 2025	
Información contable:  Situación financiera, estado de actividades, variación de la hacienda pública, cambios en la situación financiera, flujo de efectivo, analítico del activo, analítico de la deuda y otros pasivos	a marzo 2025	Disponibilidad: Deben ser mensuales o bimestrales o trimestrales.
Información presupuestaria: Analítico de los Ingresos, Analítico de los Egresos en sus clasificaciones administrativa, económica, funcional y por objeto del gasto	a marzo 2025	
Formatos en acatamiento a la Ley de Disciplina Financiera (LDF)	a marzo 2025	
Sistema de consulta de las Participaciones Federales entregadas a municipios	2020 - 2025	Sistema de Consulta que permita desglose mensual por fondo, por municipio y con formatos exportables a Excel. Mínimo los fondos: FGP, FFM, Fondo ISR y FEIEF.
Obras a realizar con recursos del FAIS (antes Cartera)	Trimestral 2025	Monto total a recibir, obra a realizar, costo, ubicación, metas y beneficiarios.
Informe de Resultados de la Fiscalización a las Cuentas Públicas del Estado	Último disponible	Disponibilidad del Informe emitido por el Órgano de Fiscalización del Estado
Sanciones administrativas	2023 y 2024	El listado de Servidores Públicos con sanciones administrativas definitivas, especificando la causa de sanción y la disposición Conforme al Artículo 65 de la LGTA.
Acceso al Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativa y Municipios	Hipervínculo vigente	Disponibilidad del acceso al Registro Público Único se publica en la página Oficial de la SHCP
V. EVALUACIÓN DE RESULTADOS		
Sistema Integral de Indicadores: Indicadores de Gestión	a marzo 2025	Ficha técnica de los indicadores: nombre del indicador, unidad responsable, objetivo, descripción y fórmula. Seguimiento de los indicadores, trimestral, semestral o anual, según corresponda de las Metas y Avance observado.
Resultado de las evaluaciones a los recursos federales ministrados a las entidades federativas	Concluidas acorde al PAE 2023 y 2024	Descripción de la evaluación; principales hallazgos; conclusiones y recomendaciones; datos de la Instancia evaluadora; Identificación del programa; datos de contratación de la evaluación
Informes de Resultados de Auditorías al ejercicio presupuestal	Concluidas en 2023 y 2024	Disponibilidad. Auditorías internas y/o externas.



VI. ESTADÍSTICAS FISCALES		
Ingresos	2019 - 2024	Series históricas: Ingresos totales, ingresos propios (totales y desglosados por impuestos, derechos, productos, aprovechamientos), ingresos federales (totales, así como por Participaciones y Aportaciones). Recaudación del Impuesto Sobre Nómina.  En APROVECHAMIENTOS desglosar al menos por los tres principales conceptos de la recaudación.
Ingresos recibidos por FEIEF	2019-2024	Disponibilidad.
Egresos	2019 - 2024	Gastos totales y por clasificaciones de gasto: Económica o por tipo de Gasto y Clasificación funcional (como mínimo al nivel Finalidad y Función).
Destino del gasto del FAIS		Series históricas.
Aportaciones Federales entregadas a los municipios		Montos anuales por cada uno de los Municipios: Total, FISM-DF y FORTAMUN- DF.
Monto destinado al Fondo Estatal de Desastres Naturales		Monto anual Presupuestado y Ejercido.
Saldo del Fondo Estatal de Desastres Naturales (Fideicomiso)		Monto anual al cierre.
Deuda Pública	2019-2024	Total, directa e indirecta y/o contingente, al cierre del año.
Financiamiento de las Entidades Federativas y sus Entes Públicos, con base en el Formato de Saldo por fuente de pago, con y sin recursos, utilizados por la SHCP	2019-2024	Trimestral. Evaluará la agrupación de la información únicamente de la Entidad correspondiente. De acuerdo al formato de la SHCP, Con recurso: Subtotal, Participaciones, Aportaciones, Ingresos Locales y Corto Plazo Quirografario. Sin recurso: Ingresos locales.
Reportes de calificación de la Deuda Quirografaria	2019-2024	Disponibilidad de los reportes emitidos por la(s) Calificadora(s).
Estadísticas de Transparencia del Poder Ejecutivo Solicitudes recibidas	2019-2024	Totales y por Secretaría.

CONAC: Consejo Nacional de Armonización Contable;

*LDF:* Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

SHCP: Secretaría de Hacienda y Crédito Público;

Fondos federalizados: *FAIS:* Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (Estatal -*FISE*, y municipal - *FISM-DF*); *FORTAMUN-DF*: Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento Municipal; *FGP*: Fondo General de Participaciones; *FFM*: Fondo de Fomento Municipal; *Fondo ISR*: Fondo Participable por la recaudación del Impuesto Sobre la Renta del personal subordinado al Gobierno. *FEIEF:* Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas.

**FUENTE: aregional** 





# aregional®

# www.aregionalmx.com





### contacto.arinformacion@gmail.com

Ciudad de México, mayo 2025